

## 東京電力福島第一原子力発電所における緊急作業従事者等の健康の保持増進のための指針

平成 23 年 10 月 11 日

東京電力福島第一原子力発電所における緊急作業従事者等の健康の保持増進のための指針  
公示第 5 号

### 第 1 趣旨

平成 23 年 3 月 11 日に発生した東日本大震災による東京電力福島第一原子力発電所における厚生労働大臣が指定する緊急作業（電離放射線障害防止規則第 59 条の 2 第 1 項の規定に基づき厚生労働大臣が指定する緊急作業（平成 23 年厚生労働省告示第 402 号）で定める緊急作業をいう。以下「指定緊急作業」という。）に従事し、又は従事した労働者（以下「緊急作業従事者等」という。）のうち、指定緊急作業期間中に通常の放射線業務の被ばく上限を超える線量を被ばくした労働者については、がん等晩発性の健康障害の発生が懸念されるとともに、緊急作業従事者等が抱く健康上の不安を解消するため、緊急作業従事者等が離職した後を含め、それらに対する検査等、適切な長期的健康管理を実施する必要がある。

本指針は、労働安全衛生法（昭和 47 年法律第 57 号。以下「法」という。）第 70 条の 2 第 1 項に基づき、緊急作業従事者等を指定緊急作業又は放射線業務（以下「緊急作業等」という。）に従事させる事業者が講ずるよう努めるべき労働者の健康の保持増進のための措置が適切かつ有効に実施されるよう、緊急作業従事者等の健康管理の実施方法の原則を定めるとともに、緊急作業従事者等が放射線業務から離れた後における適切な長期的健康管理が実施されるために必要な措置を定めるほか、緊急作業従事者等の健康の保持増進に関する措置の適切かつ有効な実施を図るために国が行う必要な援助について定めるものとする。

### 第 2 長期的健康管理のための取組

#### 1 事業場内の体制の確立

緊急作業従事者等を緊急作業等に従事させた事業者（現に、当該者を緊急作業等以外の業務に従事させる中小企業者を除く。）は、緊急作業従事者等に対する長期的な健康管理を適切に実施するため、事業場の規模に応じ、衛生委員会、衛生管理者、産業医、保健師等による事業場内管理体制を確立し、一般健康診断（法第 66 条第 1 項の規定による健康診断をいう。）、電離放射線健康診断（電離放射線障害防止規則（昭和 47 年労働省令第 41 号。以下「電離則」という。）第 56 条の規定による健康診断をいう。）を適切に実施する。

#### 2 がん検診等の実施

- (1) 事業者は、緊急作業従事者等であって、指定緊急作業に従事した間に受けた放射線の実効線量が 50 ミリシーベルトを超え 100 ミリシーベルト以下の者

については、おおむね1年ごとに1回、細隙灯顕微鏡による白内障に関する眼の検査を実施する。この際、水晶体の写真を撮影しておくことが望ましい。ただし、当該労働者が受診を希望しない場合にはこの限りではない。

- (2) 事業者は、緊急作業従事者等であって、指定緊急作業に従事した間に受けた放射線の実効線量が100ミリシーベルトを超える者については、上記(1)の検査に加え、おおむね1年ごとに1回、次に掲げる検査を実施する。ただし、当該労働者が受診を希望しない場合にはこの限りではない。また、一般定期健康診断等の健康診断において実施する採血による赤血球数及び血色素量の検査と併せて白血球数及び白血球百分率の検査を実施することが望ましい。

検査名	検査項目
甲状腺の検査	ア 採血による甲状腺刺激ホルモン(TSH)、遊離トリヨードサイロニン(free T <sub>3</sub> )及び遊離サイロキシシン(free T <sub>4</sub> )の検査 イ 上記アの検査の結果及び被ばく線量等から医師が必要と認めた場合には、頸部超音波検査
胃がん検診	胃エックス線透視検査又は胃内視鏡検査
肺がん検診	胸部エックス線検査及び喀痰細胞診
大腸がん検診	便潜血検査

- (3) 事業者は、上記(1)及び(2)の検査を実施するにあたって、あらかじめ、検査内容やその必要性等について、受診者に対して十分に説明する。

### 3 保健指導等

- (1) 事業者は、緊急作業従事者等に対し、「健康診断結果に基づき事業者が講ずべき措置に関する指針」(平成20年1月31日、健康診断結果措置指針公示第7号)に基づき、医師又は保健師による保健指導を受けさせる際には、電離放射線健康診断及び2で定めるがん検診等の結果を総合的に考慮した保健指導を実施する。
- (2) 事業者は、緊急作業従事者等に対し、通常の放射線業務とは異なる環境下で緊急性の高い作業に従事したことによる精神面への影響を踏まえ、当該者が希望する場合には、「労働者の心の健康の保持増進のための指針」(平成18年3月31日、健康保持増進のための指針公示第3号)に留意した上でメンタルヘルスケアを含めた健康相談を実施する。
- (3) 事業者は、一般健康診断及び電離放射線健康診断の結果(当該健康診断の

項目に異常の所見があると診断された労働者に係るものに限る。)については、法第66条の4の規定に基づき、医師等の意見を聴き、その意見に基づいて就業上の措置を決定する。ただし、2で定めるがん検診等の結果は、原則として再検査又は精密検査、治療のための受診の勧奨を行うために活用されるものであり、安易に就業上の措置の決定には用いることがあってはならないことに留意する。

- (4) 事業者は、一般健康診断、電離放射線健康診断、保健指導等の結果等、本指針に係る健康情報の保護を図るため、その取扱いについては、「雇用管理に関する個人情報の適正な取扱いを確保するために事業者が講ずべき措置に関する指針」(平成16年厚生労働省告示第259号)に留意する。

### 第3 緊急作業従事者等の長期的健康管理のためのデータベースの整備等

#### 1 データベースの整備等

- (1) 緊急作業従事者等を緊急作業等に従事させる事業者(電離放射線障害防止規則の一部を改正する省令(平成23年厚生労働省令第129号)の施行前に、緊急作業従事者等を指定緊急作業に従事させた事業者を含む。)は、緊急作業従事者等が緊急作業等に従事している間は、電離則第59条の2の規定に基づき、次に掲げる項目を国に報告しなければならない。

##### ア 健康診断結果

- ① 電離則第57条の規定による電離放射線健康診断結果
- ② 労働安全衛生規則第44条及び第45条の規定による一般健康診断結果
- ③ 法第66条第4項の規定による臨時健康診断結果

##### イ 「線量等管理実施状況報告書」(電離則様式第3号)に定める事項

- ① 氏名、住所、所属事業場名等
  - ② 緊急作業に従事していた間の被ばく線量、指定緊急作業に従事する以前及び指定緊急作業に従事した後に従事していた放射線業務による被ばく線量等
- (2) 事業者は、第2の2のがん検診等、上記(1)以外の検査を緊急作業従事者等に対して実施した場合、当該者の同意を得た上で、医師の診断・所見を含む検査結果を国に報告する。
- (3) 緊急作業従事者等には、当該者に係る上記(1)及び(2)の項目等を記録し及び保存することができるよう国が設けたデータベースに登録された旨を証する書面(以下「登録証」という。)が送付されるものとする。緊急作業従事者等は、国が設置する緊急作業従事者等を支援するための窓口(以下「支援窓口」

という。)に登録証を提示することにより、自らの被ばく線量、健康診断結果等の記録の写しの交付を受けることができる。

- (4) 第2の2(1)及び(2)に該当する緊急作業従事者等(以下「特定緊急作業従事者等」という。)は、上記(1)及び(2)の主要な事項が記載された「特定緊急作業従事者等被ばく線量等記録手帳」(以下「手帳」という。)の交付を受けることができる。また、随時、支援窓口において、手帳の記載内容の追記を受けることができる。

## 2 緊急作業従事者等を新たに放射線業務に従事させる場合の措置

- (1) 新たに労働者を放射線業務に就かせようとする事業者は、当該労働者に対する雇入れ時電離放射線健康診断における過去の被ばく歴の調査により、当該労働者が緊急作業従事者等に該当することを把握した場合は、電離則第59条の2の規定に基づき、第3の1に定める報告を国に対して行なわなければならないとともに、当該者の指定緊急作業時の被ばく線量に応じ、第2に定める健康管理等を適切に実施する。
- (2) 事業者は、特定緊急作業従事者等の健康管理を実施するに当たり、当該者の同意を得た上で、手帳に記載された過去の健康診断結果等を把握し、それを保健指導又は健康相談に活用する。

## 第4 緊急作業従事者等の健康の保持増進に関する措置の適切かつ有効な実施を図るために国が行う必要な援助等

### 1 がん検診等の受診勧奨

特定緊急作業従事者等のうち、緊急作業等に従事する者については、事業者を通じ、それ以外の者については、直接、おおむね1年ごとに1回、第2の2に定める被ばく線量に応じ、がん検診等の受診を勧奨する通知をするものとする。

### 2 国による保健指導等の実施

国は、支援窓口において、緊急作業従事者等に対する健康相談又は保健指導を行う。

### 3 特定緊急作業従事者等への援助等

ア 国は、特定緊急作業従事者等のうち、現に職業に就いていない者については、一般健康診断及び第2の2に掲げる各検査に相当する検査を受診する場合において、当該検査に要する費用の全部又は一部を援助する。

イ 国は、特定緊急作業従事者等のうち、現に、緊急作業等以外の業務に従事させる事業者(当該者を緊急作業等に従事させた中小企業者以外の事業者を除

く。)に雇用される者については、第2の2に掲げる各検査に相当する検査を受診する場合において、当該検査に要する費用の全部又は一部を援助する。

ウ 国は、上記ア又はイの検査を実施する医療機関から、受診者の同意を得た上で、医師の診断・所見を含む検査結果の報告を得るものとする。

4 国は、1から3までに掲げるもののほか、特定緊急作業従事者等の健康の保持増進に関する措置の適切かつ有効な実施を図るために必要と認められる援助等を行うことができる。

検査項目の比較表

調査の種類	原爆被爆者に対する疫学調査(成人調査)での検査	チェルノブイリ事故処理作業員に対する健康診断(ロシア政府)	東電福島第一原発緊急作業従事者健康管理指針(大臣指針)に基づく検査	一般健康診断・電離放射線特殊健康診断
検査の種類	① 身長、体重、腹囲、血圧、尿検査、便潜血 ② 血液学的検査：赤血球数、白血球数、血小板、ヘマトクリット、ヘモグロビン、白血球分類 ③ 生化学的検査：肝機能、腎機能、脂質(総コレステロール、中性脂肪、HDL コレステロール、LDL コレステロール)、尿酸、電解質(Na、K、Cl、Ca、P) ④ 肝炎ウイルス検査：HBs抗原・抗体、HCV抗体(陽性の場合：HCV-RNA) ⑤ 糖代謝関連検査：血糖、ヘモグロビンA1c(糖尿病疑いの場合：糖負荷試験)、など ⑥ 炎症関連検査：高感度CRP、リウマトイド因子 ⑦ 前立腺腫瘍マーカー検査：PSA(50歳以上の男性) ⑧ 胸部X線検査 ⑨ 心電図 ⑩ 腹部超音波検査 ⑪ その他：(査)、婦人科検診(希望者)、体脂肪測定、喀痰細胞診(多量喫煙者ならびに希望者)、骨粗鬆症検査	①1986~87年に原発において事故処理をした作業員および1988年にシェルター建設に従事した作業員に対しては、現在毎年一回の健康診断が行われている ②その他の作業員に対しては、2年に一度の健康診断が行われている。 診断項目： - 内科医およびがん科外科医による診察 - 血液・尿の一般的な分析 - その他の診断・分析項目については、所見による ③現在、保健省はすべてのカテゴリーの被ばく市民の健診項目および頻度を、一般の勤労者と同じ(年一度)にする制度を検討中である(作業員、汚染地域住民、作業員の子供など) 一般の勤労者の健康診断項目は下記の通り： - 内分泌科、眼科、神経科、外科、泌尿器科の専門医の診察(男性) - 女性には加えて産婦人科の専門医の診察 - 血液検査(血清コレステロール値、血糖値など)、尿検査 - 心電図 - 胸部レントゲン撮影(年1回) - マンモグラフィ(40~55歳の女性を対象に2年に一度) - 将来的には、女性は卵巣がんの、男性は前立腺のがんマーカーの検査も計画されている。	(緊急被ばく線量50mSv超) ① 白内障の目の検査(細隙顕微鏡による)  (緊急被ばく線量100mSv超) ① 甲状腺の検査 ア 採血による甲状腺刺激ホルモン(TSH)、遊離トリヨードサイロニン(free T3)及び遊離サイロキシン(free T4)の検査 イ 上記アの検査の結果及び被ばく線量等から医師が必要と認めた場合には、頸部超音波検査 ② 胃がん検診：胃エックス線透視検査又は胃内視鏡検査 ③ 肺がん検診：胸部エックス線検査及び喀痰細胞診 ④ 大腸がん検診：便潜血検査	(一般健康診断) ① 既往歴及び業務歴の調査 ② 自覚症状及び他覚症状の有無の検査 ③ 身長、体重、腹囲、視力及び聴力の検査 ④ 胸部エックス線検査 ⑤ 血圧の測定 ⑥ 貧血検査：血色素量及び赤血球数の検査 ⑦ 肝機能検査：GOT、GPT及びγ-GTPの検査 ⑧ 血中脂質検査：LDLコレステロール、HDLコレステロール及び血清トリグリセライドの量の検査 ⑨ 血糖検査 ⑩ 尿検査：尿中の糖及び蛋白の有無の検査 ⑪ 心電図検査  (電離放射線特殊健康診断) ① 被ばく歴の有無(被ばく歴を有する者については、作業の場所、内容及び期間、放射線障害の有無、自覚症状の有無その他放射線による被ばくに関する事項)の調査及びその評価 ② 白血球数及び白血球百分率の検査 ③ 赤血球数の検査及び血色素量又はヘマトクリット値の検査 ④ 白内障に関する目の検査 ⑤ 皮膚の検査

## 東京電力福島第一原子力発電所緊急作業従事者の長期的健康管理の実施状況について

平成26年12月26日

厚生労働省では、法令及び指針<sup>(注1)</sup>に基づき、東電福島第一原発での緊急作業従事者<sup>(注2)</sup>を対象に、被ばく線量に応じたがん検診等の実施等の長期的健康管理を実施するとともに、その管理を効率的に行うため、被ばく線量、健康診断結果等を登録したデータベースの整備を行っています。

今般、各事業者からの報告等をもとにデータを整理し、長期的健康管理の実施状況とをまとめました。

(注1)「東京電力福島第一原子力発電所における緊急作業従事者等の健康の保持増進のための指針」(平成23年10月11日 公示第5号)

(注2) 緊急時被ばく限度(100ミリシーベルト。H23.3.14~H23.12.16の間は250ミリシーベルト)適用労働者。原則としてH23.12.15以前に作業に従事した者。

### 1 登録証の発行状況

厚生労働省では、緊急作業従事者に対して、長期的健康管理システムにデータが登録されていることを証する「東電福島第一原発緊急作業従事者登録証」(以下「登録証」といいます。)を発行しています。

登録証は、緊急作業従事者 19,675人(平成26年11月現在)のうち、19,338人(98.3%)に登録証を送付済みです。登録証を送付できていない 337人(内住所不明等28人)については、引き続き住所の確認等を実施していきます。

### 2 手帳の発行状況

厚生労働省では、緊急作業従事期間の被ばく線量(実効線量)が50mSvを超える緊急作業従事者(以下「特定緊急作業従事者」といいます。)に対して、「特定緊急作業従事者等被ばく線量等記録手帳」<sup>(注)</sup>(以下「手帳」といいます。)を発行しています。

手帳は、対象者からの申請に基づいて発行していますが、平成24年9月に全ての対象者に申請書を送付し申請を勧奨しました(全員に届いたことを確認済み。)。今後とも、申請勧奨等を行うこととしています。

現在までのところ、特定緊急作業従事者 904人(平成26年11月現在)のうち、781人(86.4%)に手帳を発行済みです。さらに、平成25年7月5日に発表した内部被ばく線量の再評価により、新たに手帳交付対象となった方12名に対しても、申請勧奨を行いました。

(注) 申請により交付される。手帳には過去の被ばく線量や健康診断結果をまとめて綴じ込むことができる。手帳保持者は、離職後、被ばく線量に応じ、厚生労働省が指定する医療機関でがん検診等を受診できる。

### 3 健康診断実施結果のデータベース登録状況等

#### (1) 緊急作業従事者に対する健康診断実施状況調査結果

厚生労働省では、平成24年10月から平成25年9月に実施された、緊急作業従事者に係る健康診断等実施状況について、事業場に対する調査を平成26年7月に実施しました。その結果は表1のとおりです。

表1 緊急作業従事者に対する健康診断実施状況調査結果  
(平成24年10月から平成25年9月まで)

	特殊健康診断			一般健康診断(特定健診)		
	東京電力	協力会社	合計	東京電力	協力会社	合計
実施者数(人)	1,586	5,205	6,791	1,586	5,149	6,735
対象者数 <sup>(注1)</sup> (人)	1,586	5,739	7,325	1,586	5,739	7,325
実施率(%)	100.0%	90.7%	92.7%	100.0%	89.7%	91.9%

(注1) 平成24年10月から平成25年9月までに、放射線業務に従事したとして2回以上被ばく線量の報告のあった者を集計したが、健康診断が義務づけられている「常時放射線業務に従事する者」に該当しない者が含まれている可能性がある。

(2) 緊急作業従事者に対する健康診断<sup>(注1)</sup>結果のデータベース登録状況

平成24年10月から平成25年9月に実施された健康診断のうち、平成26年10月末までに登録されたものを取りまとめた結果は表2のとおりです。

表2 電離放射線特殊健康診断等結果のデータベース登録状況  
(平成24年10月から平成25年9月まで)

	特殊健康診断			一般健康診断(特定健診)		
	東京電力	協力会社	合計	東京電力	協力会社	合計
登録数(人)	1,541	4,166	5,707	1,573	3,642	5,215
対象者数 <sup>(注2)</sup> (人)	1,586	5,739	7,325	1,586	5,739	7,325
登録率(%)	97.2%	72.6%	77.9%	99.2%	63.5%	71.2%

(注1) 事業者は、電離放射線障害防止規則(以下「電離則」という。)及び労働安全衛生規則に基づき、放射線業務に従事する労働者に対して、6月以内ごとに1回、電離放射線特殊健康診断及び一般健康診断(特定健診)を実施することが規定されている。緊急作業従事者については、電離則第59条の2に基づき、放射線業務に従事している間、健康診断の結果を厚生労働省に提出することが定められ、その結果はデータベースに登録される。

(注2) 表1の対象者と同じ。

(注3) 平成26年6月に健康診断実施状況及び結果の報告状況について調査及び提出督促を行っており、当該督促後に提出された健診結果報告については、現時点でデータベースに未反映のものがある。

4 指針に基づくがん検診等結果のデータベース登録状況

(1) 指針に基づくがん検診等<sup>(注)</sup>の実施勧奨

厚生労働省では、特定緊急作業従事者を雇用する事業者に対して、対象となる特定

緊急作業従事者の一覧を示した上で、平成 24 年度は 6 月から 11 月にかけて複数回にわたって、平成 25 年度は 10 月に、がん検診等の適切な実施を要請しました。

さらに、転居、転職等を行った場合でも、がん検診等を適切に受けることができるよう、年に 1 回、特定緊急作業従事者全員を対象に、現在の住所、所属事業場等を調査します（本年度は平成 26 年 6 月に実施済み）。

（注）「東京電力福島第一原子力発電所における緊急作業従事者等の健康の保持増進のための指針」（以下「指針」といいます。）は、緊急作業従事期間の被ばく線量が 50mSv を超える緊急作業従事者に対して、白内障に関する眼の検査を、100mSv を超える緊急作業従事者に対して、がん検診等の実施をおおむね 1 年ごとに 1 回、事業者を実施することを求めている。離職後は国が実施。これらの検査結果は、本人の同意のもと、厚生労働省に報告され、厚生労働省のデータベースに登録される。

## (2) 特定緊急作業従事者に対する指針に定めるがん検診等の実施状況調査結果

厚生労働省では、平成 24 年 10 月以降、平成 25 年 9 月末までに特定緊急作業従事者に対する健康診断等実施状況について、事業場に対する調査を実施しました。その結果は表 3 のとおりです。

表 3 特定緊急作業従事者に対する指針に定めるがん検診等の実施状況調査結果  
(平成 24 年 10 月から平成 25 年 9 月まで)

	白内障に関する眼の検査 (細隙灯顕微鏡による)			がん検診等		
	東京電力	協力会社	合計	東京電力	協力会社	合計
実施者数 (人)	370	154	524	135	14	149
対象者数 <sup>(注1)(注2)</sup> (人)	547	230	777	138	16	154
実施率 (%)	67.6%	67.0%	67.4%	97.8%	87.5%	96.8%

(注 1) 眼の検査の対象者は緊急作業期間中 50mSv 超の者、がん検診等は 100mSv 超の者。

(注 2) ①放射線業務に従事している者又は②放射線業務以外の業務に従事している者（緊急作業時から引き続き大規模事業者に雇用されている者に限る。）（平成 25 年 9 月時点）

## (3) 緊急作業従事者に対する指針に基づくがん検診等結果のデータベース登録状況

平成 24 年 10 月以降、平成 25 年 9 月末までに実施されたがん検診等の結果のうち、厚生労働省に報告があり、平成 26 年 10 月末までにデータベースに登録されている件数をとりまとめた結果は表 4 のとおりです。また、離職者に対して国が実施したがん検診等の結果で、厚生労働省に報告があった件数は表 5 のとおりです。

表4 特定緊急作業従事者に対する指針に定めるがん検診等結果のデータベース登録状況  
(事業者実施分)

(平成24年10月から平成25年9月まで)

	白内障に関する眼の検査 (細隙灯顕微鏡による)			がん検診等		
	東京電力	協力会社	合計	東京電力	協力会社	合計
登録者数 <sup>(注1)</sup> (人)	317	108	425	86	12	98
対象者数 <sup>(注2、注3)</sup> (人)	547	230	777	138	16	154
登録率(%)	58.0%	47.0%	54.7%	62.3%	75.0%	63.6%

(注1) 東京電力の白内障検査、がん検診等登録数は、データベースへの登録不同意者が除外されている。協力会社については、平成26年6月に督促を行っており、当該督促後に提出された健診結果報告については、現時点でデータベースに未反映のものがある。

(注2) 眼の検査の対象者は緊急作業期間中50mSv超の者、がん検診等は100mSv超の者。

(注3) ①放射線業務に従事している者又は②放射線業務以外の業務に従事している者(緊急作業時から引き続き大規模事業者に雇用されている者に限る。)(平成25年9月時点)

表5 特定緊急作業従事者に対する指針に定めるがん検診等結果の報告状況  
(国による援助分)

(平成25年4月から平成26年3月まで)

	白内障に関する眼の検査 (細隙灯顕微鏡による)	がん検診等
報告数(人)	67	9
対象者数 <sup>(注1)(注2)</sup> (人)	166	20
報告率(%)	40.4%	45.0%

(注1) 眼の検査の対象者は緊急作業期間中50mSv超の者、がん検診等は100mSv超の者。

(注2) 国による援助の対象は、特定緊急作業従事者のうち、①職業に就いていない者又は②放射線業務以外の業務に従事している者(緊急作業時から引き続き大規模事業者に雇用されている者を除く。)に限る。(平成26年3月時点)

#### 5 健康相談・保健指導窓口における相談状況

厚生労働省では、緊急作業従事者を対象とした健康相談・保健指導の窓口を委託事業により設置しています。日本全国どこからでもフリーダイヤルによる電話相談が可能で、予約により、医師等による対面による健康相談や保健指導を受けることができます(フリーダイヤル 0120-808-609)。

平成25年度の健康相談実施状況は、以下のとおりです。

表6 実施件数（平成25年4月から平成26年3月まで）

総数	電話相談	窓口における 対面相談	文書による相 談
214件	193件	16件	5件

表7 相談内容分類（平成25年4月から平成26年3月まで）（延件数）

1 被ばくと健康影響について	53
・現在の健康状態と被ばくの関係	37
・現在の健康状態についての労災適用の可能性	8
・その他	8
2 長期的健康管理システムについて	42
・登録証に関する問い合わせ（使途・変更手続き・未送達など）	19
・健康診断及びがん検診に関する問い合わせ	23
3 被ばく検査の照会	35
・本人からの照会	29
・家族からの照会	6
4 今回の健康管理方法	49
・健康維持管理方法	21
・病気治療についての指導・相談	28
5 企業からの相談	4
6 その他	49